联合国 S/PV.7084



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇八四次会议

2013年12月16日星期一下午3时10分举行

纽约

主席： 阿罗先生..(法国)

成员：

成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	刘结一先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	拉塞尔先生
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	大韩民国	薛景勋先生
	俄罗斯联邦	潘金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	多哥	姆贝乌先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克・莱尔・格兰特爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

13-62113 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特•塞里先生参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请塞里先生发言。

塞里先生（以英语发言）：先前我们谈过，2013年对于和平进程来说是决定性的一年。这一年对于拯救两国解决方案来说至关重要，这一年将决定已被大会授予非会员观察员国地位的巴勒斯坦人能否通过谈判达成的解决办法以实现其建国、自决和结束始于1967年的占领的愿望—这也是使以色列得到它应有的安全和区域承认的唯一解决办法。我们还谈过，这一年将考验国际社会面对该地区和其它地方彼此竞争的优先事项，是否有决心再次介入并打破冲突的僵局。我们还发出警告，不作为有可能给所有人带来严重的后果，把实地本已动荡不安的局势置于更大的风险之中。

2013年当然是重要的一年，我们终于看到美国调解的直接谈判得以继续，现已进入第五个月。在国务卿克里亲自坚定不移介入的推动下，虽然面对国内的抵制和公众的怀疑，双方领导人仍采取了勇敢的步骤。以色列和巴勒斯坦谈判代表已默默地开展了约20轮谈判，任何一方均不准备放弃或中止谈判。四方机制特使继续彼此进行协商，并与双方和阿拉伯伙伴接触。欧洲联盟在其今天发布的理事会结论中表示，它完全支持双方和美国朝着公正和持久解决以巴冲突所做的努力。它主动提出：

> “一旦达成最终地位协定，欧洲将为双方提供前所未有的一揽子政治、经济和安全支助。”

所有这些都证明当前国际和区域一级对该进程的支持。

双方正临近谈判中的又一个重要时间点，即定于12月29日的第三批囚犯释放。我们敦促双方在这个需要作出更大胆决定以弥补达成最终地位协定欠缺的关键时期，避免采取将增加不信任和破坏进展前景的步骤。我们有充分理由对实地的脆弱局势表示关切。实际上，当前的环境远非有利。继续开展定居点活动与两国解决方案的目标不可调和，而且根据国际法属于非法行为。联合国还对不断发生的暴力和煽动行为表示关切。

在报告所述期间，以色列安全部队进行了约217次搜查和逮捕行动。总计有352名巴勒斯坦人被捕，206人受伤，其中包括在反对隔离墙的示威活动中被捕和受伤人员。还有六名以色列士兵受伤。六名巴勒斯坦人死亡，其中包括11月26日以色列安全部队在希布伦附近开枪打死据称附属基地组织的三名萨拉菲极端分子。报告称，他们当时携带炸药和武器，计划对巴勒斯坦和以色列目标进行致命的袭击。11月30日，一名未携带有效许可证的巴勒斯坦人在以色列境内被开枪打死，另一人于11月28日死于3月份在盖兰迪耶检查站所受的枪伤。

12月7日发生了一起令人不安的事件，一名14岁的巴勒斯坦人据称向以色列军队投掷石块，遭到以色列安全部队向其后背开枪，死于以色列Beit El定居点旁边的Jalazun难民营。在这次枪击事件之前，最近还发生了以色列安全部队在难民营内或其附近向巴勒斯坦人发射实弹和橡皮包裹的金属弹头所导致的一系列严重受伤事件。我们敦促以色列当局迅速完成对这一致命事件的调查，力行最大限度的克制，并避免过度使用武力。

巴勒斯坦安全部队努力维护西岸的法律和秩序，在杰宁和纳布卢斯开展了重要的安全行动，其中包括12月1日逮捕20多名萨拉菲极端分子。巴勒斯坦人和定居者之间的暴力仍在继续。定居者的袭击导致包括四名儿童在内的八名巴勒斯坦人受伤。定

居者对巴勒斯坦人财产进行的所谓“价格标签”袭击包括在西岸的多起种族主义涂鸦和破坏行为。最近数月，巴勒斯坦一方投掷石块的袭击有所增加，导致包括两名儿童在内的四名定居者受伤。拆除C区和东耶路撒冷未经许可巴勒斯坦建筑的行为有所增加。总计拆除了74座建筑，其中包括上周在约旦河谷拆除了30多座建筑，导致包括55名儿童在内的98名巴勒斯坦人流离失所。

联合国一再呼吁停止拆除房屋，并使巴勒斯坦人享受公平的规划制度，以满足其居住和发展需求。自11月16日以来为抗议被羁押而一直绝食的三名巴勒斯坦被行政拘留人员因其健康状况恶化而被转入医院。我们重申，对被行政拘留人员应该要么提起诉讼，要么予以释放。

现在谈谈加沙，正如先前报告的那样，在土耳其的慷慨捐助下，设立了一个安全网，使最重要的水、卫生和保健设施得以继续运作。然而，加沙基础设施的不足无法应对当前恶劣天气的影响。西岸也受到影响，加沙地带许多地方的严重洪灾导致约1万人流离失所。联合国正与有关各方积极接触，处理最紧急的问题。在实地联合国人道主义系统的支持下，正在为那些需要的人提供住房、泄洪设备和非食品物资、特别是燃料。虽然以色列同样受到恶劣天气条件的影响，它仍对紧急请求做出反应，为加沙提供了四台水泵。由于埃雷兹过境点被洪水淹没，暂时无法运作，以色列当局扩大了唯一的另一个过境点，即凯雷姆沙洛姆过境点的运作，并延长了开放时间。我们希望拉法过境点也将尽快恢复正常运作，帮助解决困难的人道主义局势。

如安理会所知，我们一直对加沙严峻的能源局势深表关切，特别有鉴于加沙发电厂于11月1日停止发电。我一直与巴勒斯坦当局和其它有关各方密切合作，以处理这个问题。我高兴地报告，卡塔尔政府向巴勒斯坦当局提供了1 000万美元捐款，为发电站购买燃料。此外，卡塔尔发运的1.8万公吨燃料预计将在适当时候抵达以色列某港口。以色列当局确认，它们将提供合作，通过凯雷姆沙洛姆过境点每天转运45万升燃料。为此，加沙发电厂已于昨天恢复发电。这是开始解决加沙能源领域结构性问题的一个重要事态发展，但这绝对不够。

我高兴地注意到，以色列政府决定利用已商定的安全转运和使用材料的机制，恢复为联合国在加沙的项目转运建筑材料。现在，关键的建筑项目如学校、社会住房、水和卫生设施等项目已恢复工作，这是联合国在加沙地带价值5亿美元一揽子项目中的一部分。我们肯定以色列合理的安全关切，与此同时，以色列还必须恢复其9月份的决定，开始允许用于私营部门的建筑材料进口。联合国准备与四方机制的其它伙伴一道，协助商定安全转让和使用这些材料的模式。

上月，加沙境内和附近的安全局势保持相关平静。从加沙发射的一枚火箭弹和四枚迫击炮弹落在以色列境内，以色列进行了一次入侵和四次空袭，均未造成伤亡或破坏。六名巴勒斯坦平民在边界附近被以色列的实弹打伤，三人被捕。由于今年加沙和以色列南部暴力和平民伤亡水平达到13年来的最低，继续保持一年前的停火谅解还将为进一步开放过境点等其它问题取得进展奠定基础。

关于叙利亚，今天早些时候，秘书长向安理会通报了使用化学武器的情况。然而，绝大多数死亡和破坏仍是由常规武器造成的。由于交战各方企图通过军事手段来解决宿怨，它们继续无视其保护平民百姓的法律和道义责任。该国近一半人口流离失所，需要紧急援助，特别是随着冬季的到来，人道主义悲剧正在一天天恶化。

联合国现正努力筹备1月22日的第二次日内瓦会议，因此，我们应看到叙利亚各方和国际社会也采取旨在帮助这次会议取得成功的步骤。现在，叙利亚各方必须努力实现停止暴力、提供人道主义准入、释放被羁押人员并使难民和境内流离失所者返回其家园。对叙利亚各方有影响力的各方应帮助它们准备建设性地参加日内瓦会议，并准备立即采取建立信任措施。

在戈兰，局势仍然动荡不安。维持和平行动部将在今天下午晚些时候向安理会通报详细情况。

谈到黎巴嫩，昨天发生了一起严重事件，一名以色列国防军士兵在纳古拉附近遭一名黎巴嫩武装部队士兵开枪射击。秘书长对这一事件表示痛惜，并呼吁保持平静。以色列国防军和黎巴嫩武装部队目前正在与联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）合作，设法查明事实真相。双方重申，它们致力于通过与联黎部队的既有联络和协调安排来开展工作，确保这起事件仍旧是一起孤立事件，并重申，它们致力于第1701(2006)号决议有关停止敌对行动的规定。秘书长赞赏双方保持克制。

安全局势自上个月伊朗大使馆遇袭以来一直紧张。12月4日，真主党一名高级指挥官在贝鲁特遇刺身亡。11月22日和29日，黎巴嫩军队分别在贝卡和在查赫勒拆除了汽车炸弹。此外，有报道指出有更多真主党武装人员在叙利亚的战斗中死亡，这违犯了黎巴嫩政府的不介入政策。截至12月3日，已有约4万名难民为逃避叙利亚卡拉蒙地区的战事，越界进入阿尔萨勒。

11月30日，的黎波里的逊尼派和阿拉维派社区之间爆发新一轮战斗，导致14人死亡，其中包括2名儿童，在那里部署有大量人员的黎巴嫩武装部队也有一名士兵死亡。12月2日，该城的安全交由军队负责，由国内治安部队提供支持，为期6个月。局势目前保持平静。

在艾因希尔维巴勒斯坦难民营中也发生了令人关切的事件，12月1日和3日的冲突导致2人死亡。在南部城市西顿，黎巴嫩武装部队的两个检查站昨天遇袭，导致一名士兵和四名袭击者死亡。

与此同时，政治局势仍然处于僵局。安理会已敦促黎巴嫩各方进行建设性接触，促成尽快组建一个政府。至关重要的是，各方都应负起它们在这方面的责任，以切实应对该国面临的严重安全和人道主义挑战。还必须认真致力于按时于2014年在苏莱曼总统任期结束之前举行总统选举。

请允许我最后讲几句。在今年即将结束之际，各方正认真作出努力，以便兑现它们对通过谈判达成两国解决方案的承诺。我们真诚希望，这些努力在明年将带来有决定性的不可逆转进展，由此达成全面解决方案，实现“两个民族、两个国家”的愿景——以色列和巴勒斯坦两国在和平、安全中毗邻共存，相互承认彼此的合法权利，包括自决权，同时各自确保所有公民享有平等的公民权利。如果双方在国际社会持续不断的有效支持下，采取必要的果敢措施来推进它们在今年开启的进程，我们将在2014年迎来两国解决方案真正实现的一刻。

主席（以法语发言）：我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该问题。

下午3时25分散会。